

приволжье



Консультант ФАС
Олег Лавричев — в Экспертном совете антимонопольной службы

СОСТАВ совета в этом году значительно обновился. В него вошли руководители федеральной антимонопольной службы (ФАС), представители Минобороны, ведущих предприятий ОПК и других органов. Олег Лавричев вошел в состав двух рабочих групп: «Совершенствование законодательства в сфере гособоронзаказа (ГОЗ) и практики его применения», а также «Межведомственное взаимодействие по обеспечению контроля в сфере ГОЗа».

ГОЗдуммы вслух

Нижегородские оборонщики представили Совету Федерации предложения по совершенствованию ФЗ-275 «О гособоронзаказе»



КСТАТИ

Сложности при работе с ФЗ «О ГОЗе» испытывают не только предприятия, но и уполномоченные банки. Елена Третьюхина, начальник Управления валютного контроля и банковского сопровождения ПАО «Банк ВТБ», рассказала о противоречиях существующих законодательных актов и о возникающих в связи с этим операционных трудностях для банков и предприятий ОПК.

номии, — отметил заместитель руководителя ФАС Максим Овчинников.

При этом есть трудности...

Но для большинства предприятий ОПК по-прежнему остро стоит вопрос эффективной работы в условиях действующего ФЗ-275. Трудности, с которыми сталкиваются исполнители ГОЗа, выявили специалисты Научно-исследовательского института судостроительной промышленности «Центр» в ходе опроса специалистов 700 предприятий.

Среди проблем — невозможность получения прибыли при поэтапном выполнении заказа, возмещения компенсации расходов собственных средств, направленных на формирование запасов продукции, сырья и материалов, длительные сроки согласования условий оформления контрактов.

Продолжил эту тему председатель комитета по экономике и промышленности ЗСНО, генеральный директор АПЗ Олег Лавричев. От лица производителей Нижегородской области он озвучил те трудности, которые создает ФЗ-275 хозяйствующим субъектам.

— Действующая редакция закона исключает возможность обслуживания текущих кредитных портфелей, возврат с отдельного счета сумм займов, кредитов и процентов, полученных в неуполномоченных банках (в том числе привлеченных до сентября 2015 года) на создание производственных мощностей и страховых запасов для выполнения ГПВ. Мы предлагаем закрепить в законе такую возможность по возврату кредитов, привлеченных с целью выполнения гособоронзаказа, — отметил Олег Лавричев. — Необходимо, на наш взгляд, дополнить закон нормой, позволяющей не только головным предприятиям, но и смежникам, скажем до 3-го уровня кооперации, закрывать поэтапно госконтракт, получая при этом причитающуюся часть прибыли, не дожидаясь закрытия всего госконтракта.

ДИАЛОГ С ВЛАСТЬЮ

Екатерина Мулюн, Нижний Новгород

Конкретные меры по «шлифовке» ФЗ-275 «О гособоронзаказе» (ГОЗ) озвучил на заседании Совета по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса (ОПК) и военно-техническому сотрудничеству при Совете Федерации (СФ) Федерального Собрания России председатель комитета по экономике и промышленности Законодательного собрания Нижегородской области (ЗСНО), генеральный директор АО «Арзамасский приборостроительный завод имени П. И. Пландина» (АПЗ) Олег Лавричев.

Предстоит серьезное перевооружение...

Среди участников ставшего традиционным заседания значились представители федеральных министерств обороны, промышленности и торговли, экономического развития, финансов, антимонопольной службы, Центрального банка РФ, госкорпораций, предприятий ОПК, научных и общественных организаций.

«Приоритетные направления развития ОПК РФ — нормативно-правовое регулирование» — тема для оборонщиков в современных условиях важная и актуальная.

— Заканчивается работа по формированию Госпрограммы вооружения (ГПВ) на 2018—2025 годы, которая утвердит качественные и количественные параметры вооружения и военной техники. Это предъявляет и требования к предприятиям ОПК — способны ли они с сегодняшними техно-

гическими укладами выполнить те задачи, которые будут поставлены президентом РФ? — задался вопросом председатель Комитета СФ по обороне и безопасности Виктор Озеров.

Новая ГПВ, которую президент утвердит в конце текущего года, уже прошла многократное предварительное изучение и обсуждение на многих площадках. И сейчас уже можно сделать определенные прогнозы. Как отметил заместитель председателя Совета, заместитель председателя коллегии

Необходимо дополнить закон нормой, позволяющей головным предприятиям и смежникам поэтапно закрывать госконтракт

военно-промышленной комиссии РФ Олег Бочкарев, ОПК будет существенно и серьезно загружен задачами разработки, создания и поставки новых вооружений и военной техники до 2025 года.

...И диверсификация

Но в то же время была обозначена и предстоящая диверсификация производства. По инициативе зампреда правительства РФ Дмитрия Рогозина принято решение о создании отдельной госпрограммы развития гражданского производства. В послании ФС президент определил конкретные контрольные цифры: ОПК в структуре объема выпуска товарной продукции к 2020 году должен выйти по производству гражданской продукции на 17 процентов, к 2025-му — на 30, а к 2030-му — на 50 процентов.

Заместитель начальника Главного управления вооружения министерства обороны РФ Борис Наконечный проинформировал об основных вопросах взаимодействия госзаказчика с предприятиями-ис-

полнителями ГОЗа в текущей ситуации и в перспективе. Доля современных образцов техники в Вооруженных силах РФ должна составить не менее 70 процентов. Сегодня ГПВ формирует в запросе к ОПК не просто требования на наукоемкую оборонную продукцию, но и на продукцию, в которой реализованы последние достижения науки и техники, способные придать товару качественно новые свойства.

Также Борис Наконечный отметил важность госрегулирования ценообразования в сфере ОПК. Над этим вопросом уже два года работает ФАС — подготовлен документ, объединяющий и систематизирующий действующие сейчас акты правительства в этой сфере.

— Суть документа состоит в том, чтобы создать механизмы мотивации снижения затрат для предприятий ОПК. При этом гарантировать предприятиям сохранение всей достигнутой в ходе модернизации эко-

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОБОРОНЩИКОВ

Также среди озвученных предложений — разрешить предприятиям возмещение с отдельного счета командировочных расходов, затрат на выплаты стимулирующего характера и изменения в методологии учета затрат по ГОЗу, связанных со специальными испытаниями.

— Сейчас эти затраты учитываются только на уровне цеховой себестоимости. При этом существующая методика не учитывает затраты на последующее длительное хранение продукции и ее утилизацию. Образцы изделий, прошедшие периодические испытания, накапливаются на предприятиях, которые из-за этого несут издержки. Предлагаем разработчикам новой методики обязательно учесть эти вопросы и затраты на проведение специспытаний по полной себестоимости изделий, а также затраты на их хранение и последующую утилизацию, — подчеркнул Олег Лавричев.

Как пояснили специалисты, сейчас изделия после прохождения полного цикла испытаний должны храниться в так называемой арбитражной комнате минимум 25 лет. Предприятиям ОПК не возмещаются затраты по их хранению. Более того, не возмещаются затраты и по их последующей утилизации. А это немалые средства. Минобороны в курсе проблемы, но пока не найдены пути ее решения — нет соответствующей методики.

Работа по совершенствованию ФЗ-275 в Нижегородской области ведется давно и системно — все предложения нижегородцев основаны на практическом опыте.

— Многие вопросы, с которыми обращаются промышленники, услышаны, проработаны и поддержаны. Это вопросы ценообразования, финансирования и авансирования ГОЗа, возможности оптимизировать некоторые механизмы для обеспечения своевременного выполнения ГОЗа. На этой площадке формируется как раз та консолидированная позиция, которая создаст нормальные условия для работы хозяйствующих субъектов, выполняющих ГОЗ, — отметил Олег Лавричев.

По итогам заседания направлены рекомендации в адрес правительства Российской Федерации, Центрального банка РФ, Генеральной прокуратуры, Счетной палаты РФ, госкорпораций и интегрированных структур ОПК. Документы нацелены на дальнейшее развитие отрасли.

ЦИФРА

50

процентов

должна составить к 2030 году доля гражданской продукции в общем объеме выпуска товаров, производимых предприятиями ОПК.